

# 西安国际港务区 2019 年度 法治政府建设情况报告

2019 年，西安国际港务区在市委、市政府的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真贯彻市委全面依法治市委员会第一次会议精神，全面落实市委、市政府《西安市法治政府建设实施方案（2017—2020 年）》，不断完善行政决策机制，规范行政执法行为，强化行政权力监督，牢牢把握法治政府建设的目标任务要求，积极谋划，开拓创新，统筹推进各项工作，为促进经济持续健康发展和社会和谐稳定提供了坚强的法治保障。现将国际港务区 2019 年法治政府建设进展情况报告如下。

## 一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）强化领导责任，为法治建设提供组织保障。对标省市机构设置，成立了西安国际港务区党工委全面依法治区委员会，由党工委、管委会主要负责人担任委员会主任，其他党工委班子成员任委员，相关职能部门负责人任成员，形成了主要领导亲自抓，分管领导具体抓，全区上下共同参与的格局。制定了《中共西安国际港务区工委全面依法治区委员会工作规则》《全面依法治区委员会协调小组工作规则》《全面依法治区委员会办公室工作细则》等规范性文件，指导推进依法治区运行机制规范化建设，初步优化了全面依法治区工作机构职能作用。

（二）推进依法行政，建立健全重大行政决策程序。坚持民主集中制，健全决策机制。健全并严格执行党工委、管委会会议事规则，坚持科学民主依法决策，力求决策科学正确。凡重大事项，都充分调查研究、广泛征求意见，并经法律顾问进行合法合规性审查后，通过集体研究讨论决定。依法依规推进政务公开，公布党务、政务应公示的内容 6125 条，广泛接受群众监督，并主动接受群众质询，不断增强党组织工作的透明度，充分发挥党内民主、扩大党员和群众的参与权、知情权和监督权，强化党内监督，提高执政能力。坚持督查整改，确保落实到位。对群众关心、社会关注的与群众利益息息相关的问题进行监督，排查法治建设中的突出问题，及时提出建设性的整改意见，并督促整改到位。

（三）优化营商环境，助推辖区企业健康发展。充分利用“开发区+自贸区”改革创新优势，全面推进“放管服”供给侧结构性改革，全国首创“全城通港”政务服务新模式，实现了全市范围办国际港务区事项“自助交件、自助取件”；在全省率先推出人脸识别“微警认证”服务；首创的 24 小时自助信报箱被评为陕西自贸区省级创新案例。大力推行“楼小二”服务，499 个行政审批事项纳入“一口受理”。利用首家自贸区公共法律服务中心的优势，通过西商联合会、陕西省女企业家协会向前来咨询相关业务的企业宣传相关法律法规，引导园区企业在法治环境下健康成长，从源头上给入区企业提供良好的发展环境。开展营商环境满意度提升主题月活动，对园区 770 家企业开展营商环境满意度调

查，全面收集企业和群众诉求，通报点评分析营商环境建设存在的具体问题和薄弱环节，为有效强化工作措施、优化工作方式找准着力点。

（四）优化法治环境，积极推进“一带一路”国际商事法律服务示范区建设。通过以第二国际商事法庭、第六巡回法庭为核心高标准打造国家级“一带一路”国际商事法律服务示范区，进一步构建“一站式”多元化国际商事争端解决机制，形成全生态链的国际商事法律服务保障体系，不断支持更多企业实现“走出去”“引进来”，极大提升和优化陕西乃至全国的国际营商环境。10月11日、11月15日，最高人民法院周强院长、张述元副院长来陕时专门了解了“一带一路”国际商事法律服务示范区建设进展情况，对当前工作表示了肯定，希望加快项目进度。目前，示范区项目进展顺利，项目概念设计方案已经最高法确认，正在进行项目深化设计，项目基础配套，将与西安奥体中心周边配套一并布局、一同实施，进一步完善周边水、电、气、暖、路等配套设施。

（五）强化普法宣传，营造全社会遵法守法良好氛围。深入推进扫黑除恶宣传，开展6场以案释法宣传活动，制作并发布名为“扫黑除恶·陆港亮剑”的三分钟宣传片，充分利用国际港务区微博微信、平安·西安港官微、抖音等新媒体宣传平台进行展播推送“平安陕西微电影微视频微动漫比赛获奖作品”，配合做好“平安陕西”法治宣传展播工作。广泛开展“送法进校园”“送

法进企”“法律援助助力脱贫攻坚”等多次普法活动，不断扩大法治宣传教育覆盖面。在第六个“12·4”国家宪法日和第二个宪法宣传周来临之际，以“弘扬宪法精神、共建法治西安港”为主题，持续推进宪法进社区、进农村、进学校、进机关、进企业、进网络，营造“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”的氛围，推动宪法学习宣传教育不断深入。

（六）加强督促考核，推动法治政府建设责任落实。认真开展法治政府建设和依法行政工作考核。制定相关考核制度，通过定期和不定期相结合考核方式，强化对全区各部门依法行政工作情况的考核，同时，向组织人事部门通报考核结果，并将考核结果运用于全区单位年度评先选优和干部任用的依据。另一方面，坚持督查整改，确保落实到位。对群众关心、社会关注的与群众利益息息相关的问题进行监督，排查法治建设中的突出问题，及时提出建设性的整改意见，并督促整改到位。同时，为加大行政规范性文件合法合规性审查力度，我区通过公开招投标程序选聘专业律师事务所派驻专业律师行使合法合规性审核工作，确保重大行政决策、事项以及行政规范性文件合法合规。严格落实“三统一”制度，印发《西安国际港务区管委会收发文管理细则》，健全完善文件审查登记备案流程和合法性审核机制，同时，在OA（电子公文管理系统）增设法律顾问审查栏目，最大限度地防止违反法律法规事项的发生。

## 二、推进法治政府建设存在的不足和原因

今年以来，尽管国际港务区在优化职能配置、完善制度机制、规范权力运行，依法行政工作取得了一定成绩，但与建设法治政府、服务政府、透明政府等要求相比，与群众的愿望和要求相比还有一定差距。如“四改两拆”等重点工作、重点工程压任务、抓进度与依法行政的程序要求相冲突；部门职责边界不清，不少纵向和横向的事权划分不清晰、不规范，存在职责交叉、重叠现象；重点部门的执法力量配置相对薄弱等。但从主观上分析，依法行政工作仍存在不少问题：

一是法治思维思考问题、法治方式处理问题的习惯还没有完全形成。多数行政干部的法律意识、法治观念与过去相比有较大进步，但部分干部的依法行政意识有待进一步提高，习惯于传统的思维方式和工作方法，在依法行政与完成上级工作任务相矛盾时，首先服从于完成上级工作任务，把依法行政抛在一边，没有充分认识依法行政的必要性和重要性。

二是行政活动的严肃性和规范性还没有得到全面的遵循。没有完全做到“法定职责必须为、法无授权不可为”。个别行政主管部门主动执法意识不强，存在多一事不如少一事的想法，被动执法较多。重事后整治，轻事前预防。

三是行政执法的能力和水平尚有不足。一些部门对程序要求重视不够、把握不准，法定时限、事实认定、证据收集、操作环节、文书制作等还不够严谨。

**三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加**

## 强法治政府建设的有关情况

按照市委办公厅、市政府办公厅《关于贯彻落实〈陕西省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法〉的通知》（市办字〔2018〕69号）文件精神，结合实际，我区党政主要负责人能够统筹推进，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。党工委、管委会班子成员通过党工委会议、中心组学习会议、讲党课等形式，以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法；同时组织开展凯爱大讲堂，邀请专家授课，促使全区领导干部学法、懂法、用法，持续增强法治素养。一是通过党工委会议、中心组学习会议、讲党课等形式，带头认真开展对《中国共产党章程》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中国共产党农村工作条例》等法律法规的深入学习，充分发挥模范带头作用；二是定期开展凯爱大讲堂，邀请专家授课，进一步加强了全区领导干部运用法治思维谋划工作、推动工作、破解难题的能力；三是组织全区在编在岗人员开展无纸化学法用法考试，促使全区领导干部积极学法、懂法、用法，持续增强法治素养。

### 四、推进法治政府建设的主要安排

（一）继续加强法治培训、加强普法教育，全面提高依法行

政意识。一是要深入抓好领导干部学法用法，不断提高依法执政能力，切实加强法律培训，努力提高机关工作人员法律素质和依法办事能力。领导干部要通过加强自身的法治教育和学习，牢固树立法律权威至上、法律大于权力、权力服从法律的观念，在发展经济社会事务、协调处理矛盾纠纷时，善于运用法律手段解决问题。建立并坚持领导干部及工作人员学法制度，定期对其进行法律知识学习培训，提高领导干部、政府工作人员的政治和法律业务素质，增强干部依法行政的能力，树立良好的法治政府形象。二是要抓住群众的普法教育不放松。紧紧抓农村法治宣传教育这个“死角”，加大对法治宣传经费投入，积极改善法治宣传必备的通讯、交通工具，利用灵活多样的宣传形式，大力宣传法律知识、依法行政，让群众知法、学法，增强他们利用法律武器保护自己合法权益的意识，从侧面推进法治政府建设。

（二）加强政务信息透明度、强化行政监督。建设法治政府的最终目的是执政为民，而要取得群众的支持理解，更好地开展各项行政管理工作的当务之急就是进一步加强政务公开，增强行政执法的透明度。向群众公开各行政行为的法律政策依据、具体的办事程序，利用各种渠道公示依法应当公示的材料，提高政务透明度，自觉接受社会和群众的监督。

（三）创新方法，着力提高依法行政水平。一是要找准切入点，打好法治工作基础。全面推进依法行政，需要领导的高度重视和一支政治强、作风硬、业务精的政府法治工作队伍。高标准

严要求的配备法治工作队伍，制定法治工作人员素质培训计划，逐步实现人员专业化，办公自动化，办事程序化，处事高效化的目标。二是要寻找落脚点，解决依法行政难点问题。严格执行依法行政工作考核制度，规范行政执法行为，提高依法行政能力。三是要寻找根本点，发挥参谋、监督、助手作用。加强决策调研，探索思考政府职能转变及体制改革等前沿问题，拓宽依法行政的思路探索解决政府及部门工作中的行政执法问题，发挥助手作用，为政府工作分忧。

（四）完善法治政府建设相关制度，加强廉政建设。在接下来的法治建设工作中，国际港务区将进一步完善相关法治法规和制度，紧紧围绕“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”法治政府的总体建设目标，通过深化行政审批制度改革，完善政务服务系统，健全政府法律顾问制度，健全依法决策机制；加强规范性文件监管，加强行政执法监督检查，改进行政执法；完善政府内部监督，强化重点领域监督，从而强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开，推进政府的廉洁廉政建设。